

REHABILITACIÓN COMUNITARIA: una propuesta orientada al desarrollo regional sostenible

COMMUNITY REHABILITATION: a proposal oriented to regional sustainable development

Por: Luzetty Chávez Bazzani¹

Fecha de recepción: Febrero 29 de 2008
Fecha de Aprobación: Abril 1 de 2008

RESUMEN

Una problemática que ha sido considerada paulatinamente con mayor interés en nuestro país, se relaciona con la condición de discapacidad que afecta un porcentaje importante y creciente de la población. El estado colombiano, reconociendo el impacto de esta situación ha iniciado el desarrollo y ejecución de políticas públicas, las cuales incluyen como componente básico la participación comunitaria.

En este sentido, los lineamientos de discapacidad en Colombia orientan la puesta en marcha de la Estrategia de Rehabilitación Basada en Comunidad, estrategia que por sus características contribuye al desarrollo integral y armónico de la sociedad, y que estudiada y considerada en forma sistemática, puede ser de gran impacto por su aporte a la generación de alternativas de vida, sociedad y desarrollo que conlleven a la sostenibilidad regional.

PALABRAS CLAVE

Rehabilitación basada en la Comunidad, discapacidad, desarrollo social, sostenibilidad regional.

ABSTRACT

Disability condition has been widely considered of late in our country. This condition have an effect on important part of the population. The colombian state know the impact of this situation. At that time, they began the development of public policies, that requires the comunity participation like basic component.

Thus, the disability policies in Colombia guides the implementation of Communitary Rehabilitation Strategy, that contributes to integral and harmonic development of society, and requires of sistematic studies. The communitary rehabilitation can be of great impact by their real usefulness to generate life, society and development alternatives in order to accomplish the regional sustainability.

KEY WORDS

Rehabilitation based on the Community, disability, social development, regional sustainability.

¹ Terapeuta Ocupacional Universidad Nacional de Colombia. Especialista en Gerencia Social ESAP. Terapeuta Ocupacional Centro de Habilitación del Niño CEHANI. Docente Programa académico de Terapia Ocupacional. Universidad Mariana.

INTRODUCCIÓN

Durante las últimas décadas, el tema de la discapacidad ha sido puesto en discusión en diversos ámbitos mundiales. Las mismas comunidades afectadas, organizaciones no gubernamentales y entes estatales de orden internacional, regional y local han empezado a reconocer el impacto de dicha problemática en el desarrollo de las sociedades. Sin embargo, para el logro de acciones efectivas que promuevan una mejor calidad de vida y una verdadera inclusión social de las personas con discapacidad, es necesaria la participación coordinada y sistemática de los diferentes sectores involucrados.

En la actualidad, son múltiples los factores que en variada medida generan y/o exacerban la condición de discapacidad: el incremento de enfermedades no transmisibles, las limitaciones en cuanto a cuidados prenatales y en la calidad de la atención perinatal, frecuentemente asociados a la pobreza, la cual trae consigo desnutrición e insalubridad. El empleo del alcohol y otras sustancias psicoactivas, la delincuencia y los conflictos armados son sin duda otros factores que inciden ampliamente en el incremento de las tasas de discapacidad en nuestra región. A pesar de algunos avances en el planteamiento de políticas nacionales, son muchos los vacíos y dificultades existentes en las acciones y resultados obtenidos. Uno de los factores que influyen en ello y que hace necesaria una intervención social eficiente, es la limitada y poco coordinada participación de la comunidad. Y esta intervención es fundamental, ya que sólo el fortalecimiento de los procesos comunitarios permite generar un desarrollo regional integral con criterios de sostenibilidad.

1. FUNDAMENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA DE DISCAPACIDAD

Como parte de las políticas nacionales, el Ministerio de Protección Social define los Lineamientos de discapacidad¹ basados en el enfoque del Manejo Social del Riesgo, en el cual se consideran tres tipos de estrategias: Las estrategias de prevención, las cuales incluyen políticas gubernamentales macroeconómicas sanas, salud pública, educación, capacitación y medidas para reducir el riesgo de desempleo. Considera hábitos y comportamientos saludables, detección y atención temprana, estrategias de información educación y comunicación. Las estrategias de mitigación, por su parte, incluyen políticas de aseguramiento, acceso a servicios de salud, pen-

siones y riesgos profesionales. Finalmente, las estrategias de superación se orientan a la eliminación de la discriminación por condición de discapacidad, promoción del reconocimiento de la población en situación de discapacidad, acceso a la educación y trabajo, accesibilidad al medio físico y al transporte, acceso a las tecnologías, mejoramiento en la calidad y en el acceso a servicios de habilitación / rehabilitación y redes de servicios.

La condición de discapacidad, así como el riesgo de padecerla, constituyen situaciones que en alguna medida menoscaban las capacidades y potencialidades de los individuos que las padecen, y de las familias donde alguno de sus miembros sufre discapacidad, siendo mayor su efecto cuanto más vulnerables sean respecto a su capacidad para prevenirlas, mitigarlas o superarlas, lo cual adquiere mayor dimensión si se enfrentan con barreras sociales y culturales que impiden su adecuada integración y funcionalidad en la sociedad.

Dentro de los lineamientos de discapacidad propuestos por el ministerio, se establece la asignación de recursos para contribuir al desarrollo de los planes de acción departamentales, a través de la ejecución de proyectos que apunten al desarrollo y mejoramiento de los servicios de rehabilitación y equiparación de oportunidades para personas con discapacidad. Los proyectos deben estar enmarcados en el desarrollo de actividades orientadas entre otros aspectos, a "Implementar Metodologías y Estrategias de Rehabilitación Basada en Comunidad"². El ministerio reconoce que el fortalecimiento de los servicios primarios, de rehabilitación comunitaria y de atención domiciliaria, permiten disminuir el promedio de días de hospitalización y el uso de servicios especializados. Mediante esta estrategia se busca que la comunidad y las familias se capaciten para apoyar a las personas con discapacidad con el fin de facilitar su readaptación y reubicación familiar, laboral y social, disminuyendo y/o evitando los costos que implican el acceder a estos servicios en una institución de más alta complejidad.

Por otra parte, la Política Pública Nacional de Discapacidad³ planteada a través del documento Conpes Social 80 de 2004,

¹ Ministerio de la Protección Social, Lineamientos de Política: Habilitación / Rehabilitación Integral para el Desarrollo familiar, social y ocupacional de las personas con discapacidad. 2002

² Ibid

establece además los compromisos para su implementación, como parte del Plan Nacional de Desarrollo 2003 – 2006, “Hacia un Estado Comunitario”, así como las estrategias para su desarrollo con la participación de las instituciones del Estado en las diferentes entidades territoriales, la sociedad civil y la ciudadanía.

En el ámbito regional y local, son los Comités Técnicos y las Redes de Discapacidad los responsables de la concertación del plan de acción que permita consolidar la política pública nacional de discapacidad. En el Departamento de Nariño ya se han realizado acciones orientadas a involucrar el tema de la discapacidad dentro de los planes de desarrollo y se ha iniciado con la aplicación de estrategias de rehabilitación comunitaria, como es el caso de Pasto, La Unión, Buesaco, Ipiales y Sandoná, entre otros municipios del departamento.

2. REHABILITACIÓN BASADA EN LA COMUNIDAD

A partir de las demandas de atención en salud y las transformaciones sociales, la Organización Mundial de la Salud (O.M.S) propuso y aprobó una tecnología de rehabilitación para personas en situación de discapacidad que no requiere de altas inversiones, ni personal y/o equipos especializados, como tampoco requiere de institucionalización prolongada, sino que utiliza el talento humano y los recursos materiales existentes en casi todas las sociedades, aún en aquellas de menor grado de desarrollo.

La aplicación de esta tecnología de rehabilitación con participación comunitaria, requiere de la coordinación y el funcionamiento equilibrado de los sistemas familia y persona en situación de discapacidad, los servicios de salud, fundamentalmente los de atención primaria y la comunidad organizada. La aplicación de esta tecnología simplificada de rehabilitación constituye un programa de Rehabilitación Basada en la Comunidad – R.B.C⁴. Tradicionalmente, la oferta de rehabilitación institucional no ha involucrado a las comunidades en las que viven las personas en situación de discapacidad. Para que la rehabilitación sea exitosa, las comunidades deben reconocer y aceptar que las personas en situación de discapacidad tienen los mismos derechos y gran potencial. Esto requiere un cambio de actitud significativo por parte de los miembros de la comunidad y de las autoridades locales.

La Rehabilitación Basada en Comunidad es una propuesta que busca contribuir a mejorar la calidad de vida de las personas con discapacidad fortaleciendo la entrega de servicios, promoviendo la equiparación de oportunidades y protegiendo los derechos humanos. Responde al cambio del cuidado institucional al cuidado en el hogar, a la reestructuración del cuidado de la salud y provee entrenamiento tanto a los cuidadores como a los profesionales de las áreas sociales y de la salud, buscando ante todo el reconocimiento de la persona con discapacidad, como una persona con habilidades y destrezas para la realización de sus actividades. Como lo afirma Trujillo⁵, el trabajo fundamental de los profesionales de rehabilitación consiste en “suministrar asistencia técnica a supervisores locales, familias, cuidadores, maestros y dirigentes de organizaciones comunitarias, de manera que puedan realizar acciones eficientes que contribuyan a que las personas con discapacidad se desempeñen de la manera más autónoma posible, tengan acceso a las oportunidades que ofrece la sociedad y estén a cargo de sus propias decisiones”.

3. HACIA UN DESARROLLO SOSTENIBLE

De acuerdo con los planteamientos de Kliksberg⁶, la gerencia social eficiente busca “optimizar el rendimiento de los esfuerzos del Estado y actores sociales para enfrentar los grandes déficit y el mejoramiento del funcionamiento y resultados de inversión en capital humano y capital social”. Las estrategias de Rehabilitación Basada en Comunidad contribuyen por tanto a éste propósito. Así mismo, la aplicación de estrategias de rehabilitación comunitaria constituye un aporte definitivo en el desarrollo regional sostenible. Es así como por ejemplo, el Programa SUYUSAMA⁷ de Sostenibilidad Regional de Nariño y Putumayo Andinos, pretende partir “de las particularidades locales, en la búsqueda de una adecuada y equitativa articu-

³ Presidencia de la República. Política Pública Nacional del Discapacidad. Documento Conpes 80 de 2004.

⁴ OMS, OPS. Guía para el Comité de Rehabilitación Basada en la Comunidad. Manual de RBC, 2002.

⁵ TRUJILLO Rojas, Alicia. Terapia Ocupacional, Conocimiento y Práctica en Colombia. Colección Sede. Universidad Nacional de Colombia. Primera Edición. Bogotá 2002.

⁶ KLIKSBERG, Bernardo. Hacia una Gerencia Social Eficiente. Algunas cuestiones claves. En: Política pública y gestión. Una mirada desde la Gerencia Social. Alcaldía de Medellín 1997, p 67

lación de lo rural con lo urbano, y de lo local, lo regional, lo nacional y lo global". En este sentido, el surgimiento e impulso de iniciativas comunitarias relacionadas con la rehabilitación y prevención de riesgos en salud, a partir del aprovechamiento de los recursos en la región y el reconocimiento de la identidad de las comunidades y lo multicultural, debe considerarse como un tema prioritario para el desarrollo integral de nuestra región. El citado programa señala que "Una opción por la sostenibilidad regional exige cualificar al concepto y la articulación de sus dimensiones económica, ambiental, cultural, espiritual, social y política, favoreciendo la integralidad del mismo. Cualquier situación, con sus posibilidades y dificultades, estará siempre abierta a múltiples interpretaciones." Es necesario entonces, enfatizar en la importancia de buscar múltiples perspectivas en una situación, por ejemplo factores condicionantes de la discapacidad, alternativas de prevención o de rehabilitación, propiciando la participación amplia de los diferentes actores para favorecer un proceso de diálogo y cooperación.

La identificación e implementación de proyectos de sostenibilidad regional favorecerá la descentralización económica y demográfica, requerida para alcanzar los propósitos deseados en relación con el desarrollo integral y armónico de una región, siendo las realidades locales el espacio idóneo para ello. Y la Rehabilitación Basada en la Comunidad, con sus múltiples posibilidades de aportar a la generación de alternativas de vida, sociedad y desarrollo, debe ser difundida entre los diferentes actores sociales y estudiada en forma seria y sistemática como una opción para el desarrollo regional sostenible.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- AGUILAR P, José. PROGRAMA SUYUSAMA Sostenibilidad Regional de Nariño y Putumayo Andinos. Centros Sociales de la Compañía de Jesús en Colombia, Universidad Javeriana. s.f.
- COLOMBIA, Ministerio de la Protección Social. Lineamientos de Política: Habilitación / Rehabilitación Integral para el Desarrollo familiar, social y ocupacional de las personas con discapacidad. 2002
- COLOMBIA, Presidencia de la República. Base para la formación de política pública en discapacidad. Período 2003 – 2006, Santafé de Bogotá D.C.
- KLIKSBURG, Bernardo. Hacia una Gerencia Social Eficiente. Algunas cuestiones claves. En: Política pública

y gestión. Una mirada desde la Gerencia Social. Alcaldía de Medellín 1997, p 67

- OMS, OPS. Capacitación comunitaria para personas con discapacidad: RBC Manual de Rehabilitación Basada en la Comunidad / OPS, Instituto Salvadoreño de Rehabilitación de Inválidos. 1ª Edición San Salvador, El Salvador: OPS 2002
- OMS, OPS. Guía para el Comité de Rehabilitación Basada en la Comunidad. Manual de RBC, 2002.
- TRUJILLO Rojas, Alicia. Terapia Ocupacional, Conocimiento y Práctica en Colombia. Colección Sede. Universidad Nacional de Colombia. Primera Edición. Bogotá 2002.
- WEINSTEIN, José. Notas sobre Gerencia Social Innovadora y Participación Comunitaria. En: Gerencia Social en América Latina. BID p.33

⁷ AGUILAR P, José. PROGRAMA SUYUSAMA Sostenibilidad Regional de Nariño y Putumayo Andinos. Centros Sociales de la Compañía de Jesús en Colombia, Universidad Javeriana. s.f.